**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Мурманской области**

"**О внесении изменений в Закон Мурманской области** "**Об областном бюджете**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**"

**I. Основные параметры законопроекта**

Изменения, предусмотренные проектом закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – Проект закона, законопроект), затронули основные характеристики областного бюджета в части верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям Мурманской области, а также объема условно утвержденных расходов на второй год планового периода.

на 2024 год:

*тыс. рублей*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Утверждено Законом[[1]](#footnote-1) | Изменения | Проект Закона |
| Общий объем доходов | 127 747 521,0 | 0,0 | 127 747 521,0 |
| Общий объем расходов | 142 791 314,7 | 0,0 | 142 791 314,7 |
| Дефицит/профицит | -15 043 793,7 | 0,0 | -15 043 793,7 |
| Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2025 | 42 120 174,7 | - 4 921 211,9 | 37 198 962,8 |
| *в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области* | 0,0 | 1 600 000,0 | 1 600 000,0 |

на плановый период 2025 года:

*тыс. рублей*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Утверждено Законом | Изменения | Проект Закона |
| Общий объем доходов | 128 056 555,2 | 0,0 | 128 056 555,2 |
| Общий объем расходов | 128 174 830,4 | 0,0 | 128 174 830,4 |
| в том числе условно утвержденные расходы | 9 448 885,2 | 0,0 | 9 448 885,2 |
| Дефицит/профицит | -118 275,2 | 0,0 | -118 275,2 |
| Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2026 | 42 303 014,3 | -5 066 125,3 | 37 236 889,0 |
| *в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области* | 0,0 | 1 600 000,0 | 1 600 000,0 |

на плановый период 2026 года:

*тыс. рублей*

|  | Утверждено Законом | Изменения | Проект Закона |
| --- | --- | --- | --- |
| Общий объем доходов | 131 695 449,7 | 0,0 | 131 695 449,7 |
| Общий объем расходов | 130 212 000,4 | 0,0 | 130 212 000,4 |
| в том числе условно утвержденные расходы | 14 735 154,9 | - 1 600 000,0 | 13 135 154,9 |
| Дефицит/профицит | 1 483 449,3 | 0,0 | 1 483 449,3 |
| Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2027 | 40 728 711,1 | - 6 811 038,8 | 33 917 672,3 |
| *в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Законопроект подготовлен в целях предоставления государственной гарантии АО "Мурманэнергосбыт" для привлечения дополнительных заемных средств в кредитных организациях для покрытия кассовых разрывов, что позволит обеспечить своевременную закупку топлива и исполнение обязательств в рамках снабжения тепловой энергией потребителей региона (обеспечение бесперебойного прохождения отопительного сезона 2023/2024 годов). Законопроект предлагается к рассмотрению Мурманской областной Думой в первоочередном порядке.

Законопроект предусматривает внесение изменений:

1) в Программу государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (с целью предоставления в 2024 году государственных гарантий Мурманской области, обусловленной потребностью АО "Мурманэнергосбыт" в увеличении кредитного портфеля);

2) в Программу государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части:

- увеличения в 2024 году на 10 000 000,0 тыс. рублей суммы привлечения и суммы возврата коммерческих кредитов, обусловленное необходимостью заключения государственных контрактов на привлечение средств по возобновляемым кредитным линиям, в целях привлечения и погашения средств в период действия государственных контрактов;

- увеличения возврата средств в 2025 и 2026 годах на 144 913,4 тыс. рублей по специальному казначейскому кредиту, полученному в декабре 2023 года.

**II. Изменение параметров областного бюджета по расходам**

Изменения, предусмотренные Законопроектом, обусловлены направлением средств в рамках непрограммной деятельности на 2026 год в размере 1 600 000,0 тыс. рублей, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области (за счет условно утвержденных расходов, без изменения общего объема расходов на 2026 год).

**III. Источники финансирования областного бюджета**

В связи с сохранением дефицита областного бюджета в размере значений, утвержденных законом об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, совокупное сальдо по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2024 – 2026 годах также сохранено на уровне утвержденных назначений.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2025 и 2026 годы возврат средств по специальному казначейскому кредиту, полученному 29.12.2024 года в сумме 2 028 788,0 тыс. рублей, увеличен на 144 913,4 тыс. рублей и, соответственно, на данную сумму увеличен показатель "изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов".

В 2024 году предусмотрено предоставление государственных гарантий Мурманской области в обеспечение надлежащего исполнения принципалом (АО "Мурманэнергосбыт") обязательств перед бенефициаром (АО "АЛЬФА-БАНК") при привлечении заемных средств.

Таким образом, размер верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области, пересчитанный с учетом возврата суммы специального казначейского кредита, размера государственного долга Мурманской области, сложившегося на 01.01.2024, и планируемых к предоставлению государственных гарантий Мурманской области, составил:

- на 1 января 2025 года – 37 198 962,8 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям Мурманской области – 1 600 000,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2026 года – 37 236 889,0 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям Мурманской области – 1 600 000,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2027 года – 33 917 672,3 тыс. рублей, в том числе задолженность по государственным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с положениями статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 "О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить установленные заключенным с Минфином России дополнительным соглашением показатели:

на остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренной Правилами проведения в 2021 году (постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1029);

на объем задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

на объем задолженности субъекта Российской Федерации по специальным казначейским кредитам и по бюджетным кредитам на опережающее финансирование;

на объем задолженности местных бюджетов перед субъектом Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета субъекта Российской Федерации.

Задолженность по вышеперечисленным бюджетным кредитам в объеме государственного долга Мурманской области составила по состоянию:

на 01.01.2025 – 14 014 001,2 млн рублей;

на 01.01.2026 – 12 788 072,6 млн рублей;

на 01.01.2027 – 11 205 001,1 млн рублей.

Доля общего объема государственного внутреннего долга Мурманской области к сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений на 2024 – 2026 года установлена в размере 31%, с учетом допустимых превышений составила:

- на 1 января 2025 года – 20 %;

- на 1 января 2026 года – 21 %;

- на 1 января 2027 года – 18 %.

Доля задолженности по кредитам, полученным от кредитных организаций на 2024 – 2026 года установлена в размере 30 %, в 2024 году составила 14 %, в 2025 и 2026 годах – 15 % соответственно.

Таким образом, условия Дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Мурманской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Мурманской области соблюдены.

**IV. Заключительные положения**

Реализация данного законопроекта будет способствовать достижению целей государственных программ Мурманской области.

Законопроект не требует проведения оценки эффективности регулирующего воздействия, так как не затрагивает отношения, касающиеся субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Законопроект соответствует требованиям антимонопольного законодательства.

Принятие проекта закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" не потребует принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области,а также не приведет к дополнительным расходам средств областного бюджета.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

1. Здесь и далее, Закон Мурманской области от 18.12.2023 № 2949-01-ЗМО "Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" [↑](#footnote-ref-1)